



**Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji
i Konsumentów**

**Urząd Ochrony Konkurencji i
Konsumentów**

plac Powstańców Warszawy 1
00-950 Warszawa

**Stowarzyszenie Osób Poszkodowanych
przez Spółki Grupy Volkswagen AG**

KRS: 0000602320

ul. Bagatela 11 lok. 3

00-585 Warszawa

reprezentowane przez:

Prezesa Zarządu Jacka Świecę

Szanowny Panie Prezencie

działając jako Prezes Zarządu Stowarzyszenia Osób Poszkodowanych Przez Spółki Grupy Volkswagen AG (dalej „Stowarzyszenie”), w nawiązaniu do uznania przez Volkswagen Group Polska Sp. z o.o., iż **szczegółowe informacje na temat przebiegu akcji serwisowej stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa, pragnę przede wszystkim wskazać, że informacje te nie korzystają z przymiotu informacji prawnie chronionych wobec organu prowadzącego postępowanie wyjaśniające w sprawie z zawiadomienia o naruszeniu zbiorowych interesów konsumentów. W toku tego postępowania informacje te powinny być przekazane Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako niezbędny materiał dowodowy w sprawie.**

Volkswagen Group Polska sp. z o.o. przeprowadzając akcję naprawczą powinien dokładać wszelkich starań celem wykazania, iż podjęte przez producentów wadliwych samochodów grupy Volkswagen AG działania doprowadziły stan techniczny wadliwych samochodów do stanu zgodnego z wymaganiami norm prawnych i środowiskowych obowiązujących na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W tym kontekście pełna wiedza o środkach jakie w tym zakresie zostały podjęte oraz o tym, jakie były ich rzeczywiste wyniki nie może być pominięta w toczącym się postępowaniu wyjaśniającym. Informacje takie, zarówno na gruncie Dyrektywy 2007/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia



5 września 2007 r. ustanawiającej ramy dla homologacji pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz układów, części i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów (Dz.Urz.UE.L 2007 Nr 263, str. 1), określana dalej jako „Dyrektywa”, jak i stanowiących jej implementację przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz.U. z 2012 r. poz. 1137), określana dalej jako „Prawo o ruchu drogowym”, są informacjami, które spółka jest obowiązana przedkładać nie tylko organom udzielającym homologacji, z którymi uzgodniono procedury naprawcze ale również organom prowadzącym postępowanie w sprawie ochrony zbiorowych interesów konsumentów oraz postępowanie w sprawie niedozwolonych czynów naruszających konkurencję na rynku właściwym.

Zgodnie z powołanymi aktami prawnymi (art. 30 i art. 31 Dyrektywy oraz art. 70u Prawo o ruchu drogowym) producent pojazdów, które powodują zagrożenie dla bezpieczeństwa w ruchu drogowym lub środowiska jest zobowiązany czynnie współdziałać z organami udzielającymi homologacji celem usunięcia zagrożenia. W tym celu producent m.in. uzgadnia plan naprawy pojazdów z odpowiednim organem (art. 70u ust. 2 pkt 2 Prawo o ruchu drogowym). Podkreślić należy, iż powołana Dyrektywa wiąże wszystkie państwa członkowskie i implikuje obowiązek wprowadzenia jej postanowień do ustawodawstw krajowych, w związku z czym regulacje prawne państw udzielających świadectw homologacji dla wadliwych pojazdów Grupy Volkswagen (niemieckie, brytyjskie, hiszpańskie, luksemburskie i czeskie) w tym zakresie są tożsame. Organami homologacyjnymi są:

- 1) w Polsce – Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego,
- 2) w Niemczech – KBA (Kraftfahrt-Bundesamt – Urząd Federalny ds. Pojazdów Silnikowych – Fördestraße 16, 24944 Flensburg-Mürwik, Deutschland),
- 3) w Wielkiej Brytanii – VCA (Vehicle Certification Agency - 1, The Eastgate Office Centre, Eastgate Road, Bristol BS5 6XX, United Kingdom),
- 4) w Hiszpanii – Ministerio de Industria, Energia y Turismo (Paseo de la Castellana 160, 28071 Madrid, España),
- 5) w Luksemburgu – SNCH (Societe Nationale de Certification et d’Homologation – 11, route de Luxembourg, BP 23, 5201 Sandweiler, Luxembourg),
- 6) w Czechach – Ministerstvo dopravy (Nábřeží Ludvíka Svobody 12, 110 15 Praha 1, Czech Republic).



Nie ulega wątpliwości, iż informacja o przebiegu akcji naprawczej, spodziewane jej rezultaty i inne szczegóły jej dotyczące stanowią informacje istotne dla prowadzonego przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów postępowania wyjaśniającego w przedmiotowej sprawie.

Tak więc pragniemy zwrócić uwagę, że jeżeli Volkswagen Group Sp. z o.o. w dalszym ciągu odmawiał będzie ujawnienia informacji o przebiegu akcji naprawczej, to w oparciu o art. 72 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów może żądać udostępnienia mu akt oraz informacji istotnych dla postępowania wyjaśniającego, a właściwe w sprawie organy administracji publicznej (w szczególności Dyrektor Transportowego Dozoru technicznego) są obowiązane do udostępnienia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów znajdujących się w ich posiadaniu dokumentów i informacji istotnych dla tego postępowania wyjaśniającego.

Niezależnie od powyższego, weryfikacja rzeczywistych efektów wdrożonych przez Volkswagen Group Sp. z o.o. procedur naprawczych może (i powinna) nastąpić w toku postępowania wyjaśniającego z wykorzystaniem przysługujących Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów uprawnień kontrolnych, określonych w przepisach rozdziału III ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej; szczególnie w sytuacji, w której kontroli przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie uzyskania przez producenta świadectwa homologacji podlegają pojazdy przeznaczone dla konsumentów (por. art. 3 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy o Inspekcji Handlowej).

Na mocy art. 16 ust. 1 ww. ustawy inspektor przeprowadzający kontrolę ma prawo badać akta, dokumenty, ewidencje i informacje w zakresie objętym kontrolą, żądać od kontrolowanego lub jego przedstawiciela sporządzenia niezbędnych kopii oraz urzędowego tłumaczenia na język polski dokumentów sporządzonych w języku obcym, dokonywać oględzin produktów objętych kontrolą, badać przebieg dokonywanej przez kontrolowanego akcji serwisowej, żądać od kontrolowanego udzielenia wyjaśnień, przesłuchiwać osoby w charakterze strony, świadka lub biegłego. Podmiotowi kontrolowanemu nie przysługuje prawo do odmowy poddania się kontroli lub udzielenia żądanych informacji z uwagi na tajemnicę przedsiębiorstwa.

W przypadku gdy informacje o akcji naprawczej zostały zgodnie z obowiązkiem prawnym przekazane organom udzielającym homologacji, spółka Volkswagen Group Polska



Sp. z o.o. nie ma podstaw aby odmówić przekazania informacji w tym zakresie również Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, gdyż należy pamiętać, że ochrona tajemnic przedsiębiorstwa nie może stać w kolizji z ustawami gwarantującymi jawność informacji (vide: *wyrok Sądu Najwyższego z dnia 7 marca 2003 r., I CKN 89/01, LEX nr 583717*).

Odnosząc się do powołania się spółki na objęcie informacji tajemnicą przedsiębiorstwa, należy wskazać, iż nie ma podstaw aby uznać, iż zarówno zakres takiej informacji czy też ewentualne skutki ich ujawnienia mogą negatywnie wpłynąć na funkcjonowanie przedsiębiorstwa, a w konsekwencji wypełnić dyspozycję przepisu art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 roku o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (tj. Dz.U. 2003 Nr 153, poz. 1503).

Co więcej Stowarzyszenie pragnie wskazać, iż niewystarczające jest powołanie się jedynie na tajemnicę przedsiębiorcy, bez szczegółowego rozwinięcia, w jakim aspekcie tajemnicę należałoby oceniać (vide: *Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 stycznia 2014 roku, I OSK 2143/13, LEX nr 1505074*). Niemniej nie mając szczegółowych informacji dotyczących odmowy udostępnienia informacji o szczegółach i przebiegu akcji naprawczej, Stowarzyszenie zwraca uwagę, iż zastrzeżenie tajemnicy stanowi wyjątek od zasady jawności i z tego względu podmiot, wobec którego zastosowano dane zastrzeżenie nie może polegać wyłącznie na oświadczeniu przedsiębiorcy, co do jej istnienia, ale powinien samodzielnie dokonać oceny złożonego przez przedsiębiorcę zastrzeżenia pod kątem istnienia tajemnicy przedsiębiorstwa w rozumieniu ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (tak: *Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 lipca 2013 roku. II SA/Wa 269/13, LEX nr 1351878*).

Ponadto wskazania wymaga, iż zastosowana przez Volkswagen Group Polska Sp. z o.o. akcja serwisowa nie zawiera procedur czy też rozwiązań, które nie byłyby znane fachowcom i osobom biegłym w zakresie mechaniki pojazdów. Dzięki współpracy z licznymi ekspertami w dziedzinie motoryzacji jesteśmy w stanie z dużą dozą prawdopodobieństwa graniczącą z pewnością wskazać, iż możliwe jest poprzez badanie pojazdów po akcji naprawczej, określenie wykorzystanej przez serwis metody naprawy. W związku z tym informacja o przebiegu i szczegółach akcji nie może być uznana za tajemnicę przedsiębiorstwa również z uwagi na okoliczność, którą wskazał Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 3 października 2000 roku, w sprawie oznaczonej sygnaturą akt I CKN 304/00: „informacja nie ujawniona do wiadomości publicznej traci ochronę prawną, gdy każdy



przedsiębiorca (konkurent) dowiedzieć się o niej może drogą zwykłą i dozwoloną, a więc np. gdy pewna wiadomość jest przedstawiana w pismach fachowych lub gdy z towaru wystawionego na widok publiczny każdy fachowiec poznać może, jaką metodę produkcji zastosowano”.

Mając na uwadze powyższe, niezależnie od okoliczności czy Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów uzyska informację uznaną przez Volkswagen Group Polska Sp. z o.o. za tajemnicę przedsiębiorstwa czy też spółka zdecydowała się nie przekazywać jej Urzędowi, pragniemy zwrócić uwagę, iż naszą wspólną intencją w ramach zadeklarowanej współpracy pozostaje ochrona interesów i praw konsumentów naruszonych przez spółki grupy Volkswagen AG. Szczególna analiza zarówno pod względem prawnym dopuszczalności odmowy udzielenia takiej informacji przez spółkę, czy też analiza jaki wyraz można nadać odmowie udzielenia informacji dotyczącej akcji serwisowej, pozostaje w dyspozycji Pana Prezesa. Jednakże Stowarzyszenie **pozostając związanym statutowym obowiązkiem działania na rzecz ochrony interesów podmiotów poszkodowanych przez spółki grupy Volkswagen AG, wnosi o podjęcie przez Pana Prezesa skutecznych działań zmierzających do uzyskania szczegółowych informacji dotyczących prowadzonej akcji serwisowej, w tym poprzez wszczęcie kontroli w trybie ustawy o Inspekcji Handlowej, którą zostanie objęty importer wadliwych pojazdów i koordynator akcji serwisowej na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, tj. Volkswagen Group Polska Sp. z o.o.**

z wypracowaniem numeru

Jacek Świąca
Prezes Zarządu

Do wiadomości:

- 1) Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego;